



## **COMUNE DI SELLA GIUDICARIE**

PROVINCIA DI TRENTO

### **VERBALE DI DELIBERAZIONE NR. 31**

### **DEL CONSIGLIO COMUNALE**

Adunanza di PRIMA convocazione

Seduta Pubblica

OGGETTO: “Art. 170 e 174 D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.: approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 integrato con la nota di aggiornamento.”: approvazione modifica al punto 3.9. PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 (PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE).

L'anno **duemilaventitre** addì **venti** del mese di **luglio** alle ore 20.30 nella sala Consiliare di Via Capelina 8 (già sede consiliare dell'estinto Comune di Breguzzo) a seguito di regolari avvisi di convocazione, recapitati a termini di legge, si è riunito il Consiglio comunale.

#### **Partecipano i signori**

1. FRANCO BAZZOLI
2. AMISTADI ANDREA
3. ANDREOLI DAVIDE
4. BAZZOLI ILARIO
5. BAZZOLI IVAN
6. BIANCHI LUIGI BRUNO
7. BONAZZA SANDRO
8. BONAZZA VALERIO
9. BONENTI GIUSEPPE
10. GIOVANNINI ADRIANO
11. MAZZOCCHI AMEDEO
12. MOLINARI SUSAN
13. MUSSI LUCA
14. SALVADORI FRANK

#### **ASSENZE**

15. **VALENTI MASSIMO** (assente giustificato)

Assiste e verbalizza il Segretario comunale Dott.ssa Lara Fioroni.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. Franco Bazzoli nella sua qualità di Sindaco, assumendo la presidenza della seduta già aperta alle ore 20.30 introduce la trattazione sull'oggetto suindicato posto al n.04 dell'ordine del giorno diramato con prot. n. 6802 del 13 luglio 2023.

OGGETTO: “Art. 170 e 174 D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.: approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 integrato con la nota di aggiornamento.”: approvazione modifica al punto 3.9. PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 (PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE).

PREMESSO CHE

- con deliberazione di Consiglio Comunale nr. 5 del 13.03.2023 si è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025, (nel testo già approvato con delibera della Giunta comunale n. 13 di dd. 22.02.2023 con la quale si è contestualmente approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2023-2025 con relativi allegati e della nota integrativa) che come testo riformato del Documento unico di programmazione approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 112 di data 11 agosto 2022 costituisce anche Nota di aggiornamento allo stesso, predisposto sulla base delle informazioni fornite dai vari settori comunali, in quanto il documento di programmazione rappresenta gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;

- nella medesima deliberazione consigliare surrichiamata al punto 2 del deliberato si dà atto che il DUP 2023-2025 contiene il programma triennale del fabbisogno di personale nel quale sono individuati i fabbisogni di personale, con la dotazione organica rideterminata, che peraltro potrà essere oggetto di specifico aggiornamento in corso di esercizio e il programma triennale delle opere pubbliche;

ASSODATO CHE

- con l'adozione del D.L. 09.06.2021 n. 80 (“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”), convertito dalla L. 06.08.2021 n. 113, si è avuta l'introduzione dell'obbligo per le pubbliche amministrazioni di adottare il Piano integrato di attività e di organizzazione”, in sigla PIAO, avente la finalità di assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, oltre che di procedere alla costante e progressiva semplificazione dei processi.

- il PIAO assorbe in sé gli atti di programmazione individuati con il D.P.R. 24 giugno 2022 n.81 tra i quali figurano il Piano della Performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (PTPCT), nonché il Piano triennale dei fabbisogni del personale, ed il Piano per il lavoro agile (POLA);

Anche a livello locale la Regione Trentino Alto-Adige, in relazione alla competenza in materia di enti locali, è intervenuta già due volte, sia per la prima adozione del PIAO prevista per il 2022 con la LR n. 7/2021 che ha declinato in chiave locale gli adempimenti richiesti per l'anno 2022, stante la necessità di individuare – nell'alveo della norma statale – quali sezioni del PIAO effettivamente risultavano da subito applicabili in luogo degli strumenti programmatori in vigore a legislazione regionale invariata.

A seguito dell'approvazione dello schema tipo del PIAO a livello nazionale (con il già citato DM n. 132 d.d. 30.06.2022) ed in vista dell'approvazione del primo PIAO a regime 2023-2025, la Regione Trentino Alto Adige è intervenuta una seconda volta, approvando la Legge regionale n. 7 del 19.12.2022, il cui art. 3 ha completato la regolamentazione locale, stabilendo che gli enti locali applichino le disposizioni di cui all'art. 6 del D.L.n.80/2021 compatibilmente con gli strumenti di programmazione previsti alla data del 30.10.2021 per gli enti stessi. Tale intervento legislativo ha

declinato in chiave locale gli adempimenti richiesti per l'anno 2022, stante la necessità di individuare – nell'alveo della norma statale – quali sezioni del PIAO effettivamente risultavano da subito applicabili in luogo degli strumenti programmatori in vigore a legislazione regionale invariata. Tale passaggio normativo è stato poi seguito dall'adozione della Circolare esplicativa n. 12/2022.

Sul tema è intervenuta l'Autorevole Commissione Arconet, istituita con dall'articolo 3-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, corretto e integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, presso il Ministero dell'economia e delle finanze, quale Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali con il compito di promuovere l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti territoriali e dei loro organismi e enti strumentali, e di aggiornare gli allegati al titolo primo del decreto legislativo n. 118 del 2011 in relazione al processo evolutivo delle fonti normative che concorrono a costituirne il presupposto e alle esigenze del monitoraggio e del consolidamento dei conti pubblici, nonché del miglioramento della raccordabilità dei conti delle amministrazioni pubbliche con il Sistema europeo dei conti nazionali. Particolarmente rilevante è l'approfondimento fatto dalla Commissione nelle riunioni del 14 dicembre 2022 cui ha fatto seguito la riunione del Commissione Arconet del 18 gennaio 2023 "Proposta adeguamento allegato 4/1 al d.lgs. 118 del 2011, concernente il PEG, alla disciplina del PIAO", da cui è emersa la necessità che il DUP deve continuare a comprendere la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, lasciando al Piao la concreta individuazione delle figure professionali da assumere, nell'ambito delle facoltà assunzionali illustrate dalla programmazione contenuta nel DUP.

In seguito al differimento del termine di approvazione dei bilanci di previsione degli enti locali al 31 maggio 2023 disposto con Decreto del Ministero dell'Interno del 19.04.2023 (pubblicato in G.U. serie generale n.97 dd 26.04.2023, ai sensi del combinato disposto dell'art. 8, comma 2, del DM 30 giugno 2022 n.132 e dell'art.3 della l.r. 7/2022, il termine di approvazione del PIAO 2023-2025 è fissato per gli enti locali al 30 giugno 20023. Successivamente, in via eccezionale e limitatamente all'anno 2023 in virtù del susseguirsi di una serie di interventi normativi si è avuto lo slittamento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione da parte degli Enti locali, dapprima in ragione del protrarsi degli effetti economici negativi della crisi ucraina (art. 1, comma 775, l. 29 dicembre 2022), successivamente con il decreto del Ministero dell'Interno 30 maggio 2023 per l'emergenza nelle zone colpite da eventi alluvionali e conseguente differimento alla data del 31 luglio 2023 per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali. In ragione di ciò anche il termine per l'adozione del PIAO slitta alla data del 30 agosto 2023.

Appurato che con deliberazione di Giunta Provinciale nr. 726 del 28.04.2023 avente ad oggetto "Disciplina per le assunzioni del personale dei comuni", è stata introdotta una nuova disciplina per l'assunzione del personale dipendente dei comuni che sostituisce integralmente la precedente deliberazione di Giunta Provinciale n. 1798 del 7 ottobre 2022, ridefinendo, di conseguenza, i parametri di determinazione della spesa del personale per l'anno 2023;

Appurato che il responsabile del Servizio Finanziario con nota prot. 5556 del 09.06.2023 avente ad oggetto "Note di spiegazione delle modalità di calcolo del rispetto dei limiti di spesa previsti dalla delibera della Giunta Provinciale n.726 del 28.04.2023 per le assunzioni di personale nei Comuni e certificazione del rispetto dei limiti previsti" certifica che risultano rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa provinciale per la piena copertura dei posti indicati nel Programma pluriennale del fabbisogno del personale 2023-2025 (Piano Triennale dei fabbisogni di personale) allegato al Documento Unico di Programmazione 2023-2025 integrato con la nota di aggiornamento e nei prospetti di spesa ad esso allegati approvato con delibera del Consiglio Comunale n.5 dd 13.03.2023;

Dato atto che l'Organo di revisione ha espresso in data 23.06.2023 prot.6072 parere positivo in

relazione alla proposta di approvazione dell'aggiornamento della Programmazione Pluriennale del fabbisogno del personale 2023-2025 in modifica a quanto approvato con la precedente deliberazione consigliere nr. 5 del 13.03.2023;

Evidenziato che trattandosi di un aggiornamento della Programmazione triennale dei fabbisogni del personale e relativa dotazione organica, si è provveduto a darne notizia alle forze sindacali, in base a disposizioni che prevedono informazione del Sindacato in certe materie relative a personale, con comunicazione del 16.06.2023 prot. 5823 ed a seguito di ciò non risultano pervenute al Comune osservazioni talché il documento può essere approvato come già formato, fatto del quale il segretario dà informazione ai Consiglieri ora presenti.

La nuova versione del Piano triennale dei fabbisogni del personale si compone di una parte descrittiva e dei prospetti di spesa. Essa innova rispetto alla precedente nella misura in cui introduce al paragrafo 6 le posizioni organizzative, dotando quindi la Giunta comunale di un ulteriore strumento di organizzazione, valorizzazione ed efficientamento delle risorse umane, che sarà poi oggetto di disciplina nel regolamento organico del personale e di organizzazione, sempre di competenza consigliere.

Appare necessario attribuire compiti di particolare responsabilità, proprie della posizione organizzativa sia al funzionario tecnico di Categoria D, livello base, già in servizio a tempo pieno assegnato all'Area 2, ora presso il Servizio tecnico – cantiere, sia alla persona da assumere come vicesegretario comunale, destinata a rilevanti compiti gestionali dell'Area 2, oltreché alle funzioni sostitutive del segretario, posto per il quale, nel Piano Triennale, e precisamente negli allegati A e B la figura è stata finanziata così da poter assumere un funzionario di Categoria D, livello evoluto, nella figura, appunto, di vicesegretario.

La soluzione risponde all'esigenza di rafforzare l'operatività dell'Area 2, attribuendo particolari poteri organizzativi ad entrambe le figure senza alterare per il momento la struttura organizzativa del Comune (improntata in origine all'esigenza di giustapporre l'inserimento nel Comune di Sella Giudicarie di due segretari comunali preesistenti provenienti da alcuni dei Comuni estinti dalla cui fusione è nato il Comune di Sella Giudicarie).

Si evidenzia inoltre che al paragrafo 16 del Piano vi è l'illustrazione della compatibilità del Piano medesimo con i nuovi parametri nella definizione della spesa del personale e della disciplina delle assunzioni per i Comuni disposta dalla Giunta Provinciale con la deliberazione nr. 726/2023 surrichiamata.

Si evidenzia infine che, in vista dei contenuti che dovrà avere il PIAO, si è introdotto nel Piano Triennale dei fabbisogni del personale un riferimento in via generale alla necessità di assicurare la formazione dei dipendenti, la cui programmazione è di competenza dell'atto giuntale e che sarà poi approfondita con il Piao.

Tale aggiornamento del Piano triennale dei fabbisogni del personale è pertanto funzionale alla successiva adozione sia del regolamento organico e di organizzazione a cura del Consiglio Comunale, sia del Piao a cura della Giunta comunale.

DATO ATTO dei seguenti pareri da inserire nel presente provvedimento espressi ai sensi dell'art. 185 comma 1 e dell'art. 187 comma 1 della L.R. 3 maggio 2018, n. 2:

- parere di regolarità tecnica circa la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del Segretario comunale relativamente al Documento Unico di Programmazione;
- parere di regolarità contabile, della delegata responsabile del servizio finanziario;

Accertata la propria competenza a deliberare ai sensi dell'articolo 49 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge Regionale 03 maggio 2018, n. 2, nonché ai sensi dell'art. 17, comma 5, dello statuto comunale;

Dato atto che sul presente provvedimento non sussistono, nei confronti del personale che ha preso parte all'istruttoria, cause di astensione riferibili a situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui al Codice di Comportamento dei dipendenti comunali, nella versione vigente. Ricontrata la necessità di proporre l'immediata eseguibilità del presente provvedimento, ai sensi del 4° comma dell'art. 183 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma T.A.A. (C.E.L.), approvato con L.R. 03.05.2018, n. 2, per le finalità connesse alla necessità di assicurare piena esecutività immediata al provvedimento, in vista della necessità di procedere con la predisposizione del PIAO in conformità con il nuovo regolamento organico e di organizzazione, pertanto la necessità di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 183 comma 4 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2

Tutto ciò premesso e considerato,

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la relazione;

Visto lo Statuto comunale vigente;

Visto il vigente regolamento di contabilità;

Visto il regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione di consiglio comunale nr. 13 del 30.06.2016;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 05 dd. 13/003/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 integrata con la nota di aggiornamento e ss.mm;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 dd. 15.03.2023, dichiarata immediatamente esecutiva, riguardante: "Art. 170 e 174 D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.: approvazione del Bilancio di previsione per gli esercizi 2023, 2024 e 2025 e relativi allegati" e ss.mm;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 25 dd. 28.03.2023, dichiarata immediatamente esecutiva, riguardante: "Adozione del Piano esecutivo di gestione (P.E.G.) per l'esercizio finanziario 2023" e ss.mm;

visti altresì:

- Il codice enti locali della Regione Autonoma Trentino Alto-Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018 n.2 e successive variazioni;
- Il testo unico enti locali approvato con d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive variazioni;
- il d.lgs. 118/2011 e successive variazioni;
- la l.p. 9 dicembre 2015 n.18 di adeguamento all'ordinamento provinciale e degli Enti Locali al d.lgs. 118/2011 e s.m.;

Acquisito sulla proposta di deliberazione il parere favorevole di regolarità tecnica del segretario comunale ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge Regionale 03 maggio 2018, n. 2;

Acquisito altresì sulla proposta di deliberazione il parere favorevole di regolarità contabile e di attestazione del visto di copertura finanziaria del funzionario responsabile del Servizio Finanziario

ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge Regionale 03 maggio 2018, n. 2;

constatato e proclamato, da parte del Sindaco con funzioni di Presidente di seduta, assistito dagli scrutatori, l'esito della votazione come segue: con voti favorevoli n.9, contrari n. 5 (Bazzoli Ilario, Bazzoli Ivan, Bonenti Giuseppe, Bonazza Sandro e Giovannini Adriano) astenuti nr. 0 palesemente espressi per alzata di mano sul totale di nr. 14 presenti

#### DELIBERA

1. Di approvare l'aggiornamento al punto 3.9 "Programmazione Pluriennale del Fabbisogno di personale 2023-2025 (Piano Triennale dei Fabbisogni di personale) del Documento unico di programmazione approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale nr. 5 del 13 marzo 2023, nel testo allegato al presente provvedimento sub lett A) per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. Di dare atto che si provvederà alla pubblicazione su amministrazione trasparente al presente link <https://www.comunesellagiudicarie.tn.it/Amministrazione-Trasparente/Disposizioni-general/Atti-general/Documenti-di-programmazione-strategico-gestionale>;
3. Di dare atto che l'Organo di revisione ha espresso in data 23.06.2023 prot.6072 il parere favorevole all'aggiornamento del punto 3.9 del DUP 2023-2025 "Programmazione Pluriennale del fabbisogno di personale 2023-2025 (Piano triennale dei fabbisogni di personale)";
4. Di dichiarare l'immediata eseguibilità del presente provvedimento, ai sensi del 4° comma dell'art. 183 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma T.A.A. (C.E.L.), approvato con L.R. 03.05.2018, n. 2, per le finalità connesse alla necessità di assicurare piena esecutività immediata al provvedimento, in vista della necessità di procedere con la predisposizione del PIAO in conformità con il nuovo regolamento organico e di organizzazione, mediante separata votazione con voti favorevoli n.9, contrari n. 5 (Bazzoli Ilario, Bazzoli Ivan, Bonenti Giuseppe, Bonazza Sandro e Giovannini Adriano) astenuti nr. 0 palesemente espressi per alzata di mano espressi per alzata di mano, ai sensi dell'articolo 183 comma 4 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2;
5. Di dare evidenza che avverso la presente deliberazione sono ammessi: opposizione alla Giunta Comunale da parte di ogni cittadino entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183 della L.R. n. 2 del 03 maggio 2018; ed ai sensi della Legge 241/1990 e ss.mm., L.P. 23/1990 e s.m. alternativamente: ricorso giurisdizionale al Tribunale di Giustizia Amministrativa di Trento, entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104; in alternativa al precedente, ricorso straordinario entro 120 giorni al Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24 novembre 1971 n. 1199.

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto,

Al presente verbale viene unito il parere di regolarità tecnico amministrativa e contabile

Al presente verbale viene unito l'aggiornamento al punto 3.9 "Programmazione Pluriennale del Fabbisogno di personale 2023-2025 (Piano Triennale dei Fabbisogni di personale) del Documento unico di programmazione

Sottoscritto Digitalmente, il Sindaco, Franco Bazzoli

Sottoscritto Digitalmente, Il segretario comunale, dott.ssa Lara Fioroni

Sottoscritto Digitalmente, il Consigliere delegato alla firma Andrea Amistadi

Ai sensi dell'art. 183 comma 4 della L.R. 3 maggio 2018, n. 2, la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Ai sensi dell'art. 183 comma 1 della L.R. 3 maggio 2018, n. 2, la presente deliberazione viene posta in pubblicazione all'Albo telematico del Comune per 10 giorni consecutivi. Il Segretario comunale – dott.ssa Lara Fioroni (sottoscritto digitalmente)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.lgs. 82/2005, in originale archiviato digitalmente. Sostituisce il documento cartaceo e la firma Autografa